



КонсультантПлюс

Статья: К вам едет ревизор. Новый Закон о
госконтроле: особенности проверок среднего
и малого бизнеса в 2021 году
(Клинова К.)
("Финансовая газета", 2021, N 5)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 02.03.2021

"Финансовая газета", 2021, N 5

К ВАМ ЕДЕТ РЕВИЗОР. НОВЫЙ ЗАКОН О ГОСКОНТРОЛЕ: ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕРОК СРЕДНЕГО И МАЛОГО БИЗНЕСА В 2021 ГОДУ

С 01.07.2021 вступит в силу новый Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ), в соответствии с которым проверки субъектов среднего и малого бизнеса с 2021 года будут проходить по новым правилам.

Федеральный закон N 248-ФЗ: основные моменты

Новый Закон призван сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений субъектами предпринимательской деятельности. Более того, согласно тексту ст. 8 Федерального закона N 248-ФЗ следует, что в приоритете будет именно проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение нарушений общественных интересов.

Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Согласно положению ст. 19 Федерального закона N 248-ФЗ на территории РФ создается единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, оператором которого является Генеральная прокуратура РФ, а оператором единого реестра видов контроля - федеральной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) (функционал информационной системы находится в стадии доработки (информация с официального сайта Генеральной прокуратуры РФ <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1890368/>)).

Существенным плюсом создания и ведения такого реестра является то, что проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых к моменту начала их проведения отсутствует в таком реестре, не допускается (п. 4 ст. 19 Федерального закона N 248-ФЗ). Все планируемые мероприятия будут прозрачны, что позволит нивелировать уведомление о проверках задним числом.

Стоит отметить, что новый Закон вводит такое понятие, как "категория риска причинения вреда (ущерба)". Риски делятся на шесть категорий: чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

При этом под риском причинения вреда (ущерба) в целях нового Закона понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям. То есть от того, какова вероятность наступления негативных последствий для интересов общества, будет зависеть частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Степень риска	Частота проведения контрольных мероприятий
Чрезвычайно высокий	Не менее одного, но не более двух мероприятий в год
Высокий/значительный	Не менее одного мероприятия в четыре года и не более двух мероприятий в два года

Средний/умеренный	Не менее одного мероприятия в шесть лет и не более одного мероприятия в три года
Низкий	Мероприятия не проводятся

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля и порядок их выявления будут утверждаться государственными органами власти на каждом уровне: федеральном, региональном и муниципальном.

Обжалование решений контрольного органа и (или) действий (бездействия)

Федеральный [закон](#) N 248-ФЗ содержит регламент обжалования принятых решений по результатам проведенных контрольных мероприятий, а также действий (бездействия) органа (его должностных лиц). Осуществить обжалование можно в досудебном и судебном порядках.

Судебный порядок может быть применен только после соблюдения проверяемым мер по досудебному урегулированию вопроса, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Досудебное обжалование осуществляется согласно правилам [гл. 9](#) Федерального закона N 248-ФЗ:

- жалоба подается с использованием единого портала государственных услуг и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью;

- сроки варьируются в зависимости от того, что обжалуется. При обжаловании решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц - в течение 30 календарных дней со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. При обжаловании предписаний контрольных органов - в течение 10 рабочих дней с момента получения такого предписания. В случае пропуска срока по уважительным причинам он может быть восстановлен;

- срок рассмотрения жалобы - не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации. Срок рассмотрения может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

Профилактические мероприятия

Как уже отмечалось ранее, новый [Закон](#) направлен прежде всего на профилактику нарушений общественных интересов. В связи с этим были введены виды профилактических мероприятий, которые будут применяться при осуществлении контроля. Полный перечень видов содержится в [ст. 45](#) Федерального закона N 248-ФЗ:

- **Информирование** направлено на информационную поддержку проверяемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

- **Обобщение правоприменительной практики** направлено на обеспечение единообразного подхода к применению контрольными органами обязательных требований Федерального [закона](#) N 248-ФЗ и иных подзаконных актов, выявление типичных нарушений.

- **Меры стимулирования добросовестности**, целью которых является мотивация проверяемых лиц к соблюдению законности обязательных требований. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц устанавливается положением о виде контроля.

- **Объявление предостережения** направлено на принятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, в случае если проверяющий орган обладает информацией о возможных или непосредственных нарушениях обязательных прав.

- **Консультирование** позволяет проверяемым лицам получить разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора (контроля).

- **Самообследование** - это самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания получит высокую оценку, то сможет принять декларацию их соблюдения.

- **Профилактический визит** - проводится беседа по месту деятельности компании либо путем использования видео-конференц-связи с обязательным уведомлением проверяемого лица не менее чем за пять рабочих дней до даты проведения. Если в ходе визита будут выявлены нарушения, это не будет являться основанием для выдачи компании предписания на устранение.

Контрольно-надзорные мероприятия и основания их проведения

Основаниями проведения контрольно-надзорных мероприятий являются следующие критерии: наличие у проверяющего органа сведений о причинении вреда или об угрозе такого причинения; наступление сроков проведения контрольных мероприятий; поручение Президента РФ или Правительства РФ; требование прокурора; истечение срока исполнения решения надзорного органа об устранении ранее выявленного нарушения.

К контрольно-надзорным мероприятиям относятся: контрольная закупка; мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

Кроме того, Федеральным **законом** N 248-ФЗ предусмотрены специальные режимы контрольно-надзорных мероприятий: мониторинг, постоянный государственный контроль.

Федеральный **закон** N 248-ФЗ содержит подробные правила проведения каждого мероприятия, которые между собой отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос и др. Это является дополнительной гарантией для проверяемого лица, что надзорные органы не смогут действовать произвольно.

К. Клинова
Начальник судебного отдела
юридического управления
ГК "Результат"

Подписано в печать

12.02.2021