



ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Обзор изменений законодательства. Выпуск № 49

Коротко о главном

за период 04.12.2020 – 10.12.2020 года.

(по материалам справочно-правовой системы КонсультантПлюс)

Установили особенности квотирования отечественных товаров по Закону N 44-ФЗ

С 11 августа [действуют](#) изменения о выполнении обязательной доли закупок отечественных товаров. В связи с этим правительство установило:

- перечень российских товаров, а также товаров из стран ЕАЭС с минимальной долей закупки;
- особенности определения НМЦК;
- правила формирования отчетности об объеме закупок;
- порядок оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Подробности разберем в ближайших новостях. Постановление вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением отдельных положений. Оно не применяется к закупкам, которые объявлены до этой даты.

Документ: Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014
(<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012080031>)

Заказчик вправе требовать от подрядчика пройти тест на коронавирус при исполнении госконтракта

Заказчик в документации установил требование: специалисты подрядчика, которые привлекаются для выполнения ремонтных работ, должны предоставить результат теста на коронавирус. Предъявить его нужно на момент начала работ. Участник закупки [посчитал](#) это незаконным и пожаловался в УФАС.

Контролеры [поддержали](#) заказчика по следующим основаниям:

- требование предъявляется при исполнении контракта. Оно не является основанием не допускать участника к закупке;
- тесты проводятся за счет заказчика. Ни в документации, ни в проекте контракта эти расходы на участника не возложены.

Документ: [Решение](#) Кемеровского УФАС России от 19.11.2020 по делу N 042/06/66-1835/2020

Минфин предложил ограничить сроки приемки и оплаты по госконтрактам в 2021 году

Ведомство подготовило [проект](#), который предусматривает правила приемки и оплаты товаров, работ и услуг, частично или полностью подлежащих оплате в 2021 году в пределах ЛБО на соответствующий финансовый год. Если правительство поддержит инициативу, принять товары, работы, услуги или этап исполнения контракта нужно будет до 15 декабря 2021 года, а оплатить - не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания соответствующего финансового года.

Эти требования не распространятся:

- на госконтракты, заключенные с соблюдением [п. 14](#) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета;
- необходимые для подтверждения принятых денежных обязательств платежные и иные документы, которые передают в Казначейство не позднее чем за 1 рабочий день до окончания текущего финансового года.

Общественное обсуждение проекта продлится до 21 декабря.



Документ: Проект постановления Правительства РФ
(<https://regulation.gov.ru/projects#npa=111317>)

Правительство определило, какие товары будут квотироваться по Закону N 223-ФЗ

С 11 августа [действуют](#) изменения законодательства о выполнении обязательной доли закупок отечественных товаров.

Для заказчиков по Закону N 223-ФЗ правительство определило [перечень](#) таких товаров. В него включили в том числе продукцию, которая поставляется при выполнении работ (оказании услуг). Перечень применяется [с 1 января 2021 года](#) для закупок, которые объявлены с этой даты.

Среди прочего в список вошли:

- бумага и картон (код по ОКПД2 - [17.12](#));
- портативные компьютеры весом не более 10 кг (код по ОКПД2 - [26.20.11](#));
- лифты (код по ОКПД2 - [28.22.16.110](#));
- некоторая офисная мебель, например металлическая (код по ОКПД2 - [31.01.11](#));
- спортивный инвентарь, например лыжи (код по ОКПД2 - [32.30.11.110](#));
- ноутбуки, планшеты (код по ОКПД2 - [26.20.11](#)).

Всего в перечне 251 наименование. Для этих товаров предусмотрена минимальная доля закупок с 2021 по 2023 год. На каждый год определена своя квота, но для некоторых позиций она меняться не будет (например, для [лифтов](#), [деревянной офисной мебели](#), [башенных строительных кранов](#)).

Документ: [Постановление](#) Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013

УФАС напомнило условия для госзакупки у учреждения УИС как у едпоставщика

В антимонопольный орган [пожаловались](#), что заказчик выбрал не тот способ закупки. Он [приобретал](#) работы по благоустройству дороги. Контракт [заключен](#) с учреждением УИС, как с [едпоставщиком](#).

Стороны [пояснили](#), что действовали правомерно. По Закону N 44-ФЗ установлен [перечень](#) товаров (работ, услуг), которые можно закупить у учреждения УИС как у едпоставщика. Норма специальная. Значит, заказчик обязан ее применять.

Однако контролеры [выяснили](#), что часть товаров для исполнения контракта закуплена подрядчиком у других поставщиков, часть работ передана на субподряд. Всего учреждение УИС представило 65 подтверждающих контрактов. Своими силами были [выполнены](#) работы, цена которых [составила](#) лишь 5% от цены контракта.

Антимонопольный орган [посчитал](#) это незаконным. Довод заказчика, что тот не может вмешиваться в деятельность подрядчика, был отклонен. По Закону N 44-ФЗ заказчик [обязан](#) контролировать исполнение контрагентом условий контракта.

Контролеры [напомнили](#), какие условия надо соблюсти для закупки у учреждения УИС как у едпоставщика:

- контракт заключается с учреждением (предприятием) УИС;
- контракт заключается на поставку товаров (работ, услуг) из [перечня](#);
- производить товары (работы, услуги) контрагент обязан лично.

Было также [отмечено](#), что при заключении контракта заказчик должен был знать, что учреждение УИС не сможет выполнить все работы по контракту на благоустройство дороги лично из-за специфики режима содержания осужденных.

Действия заказчика [признали](#) незаконными.



Напомним, в рамках оптимизационного пакета поправок [предлагается](#) законодательно закрепить, что производить товары (работы, услуги) учреждения и предприятия УИС должны лично.

Документ: [Решение](#) Челябинского УФАС России от 16.11.2020 по делу N 074/06/99-2394/2020

Госзаказчик сможет взыскать неустойку за нарушение срока этапа контракта, если есть график работ

Стороны заключили контракт на строительные работы. В нем они [предусмотрели](#) график производства: [указали](#) виды работ по месяцам, их объем и стоимость.

Заказчик [сообщил](#) подрядчику, что тот нарушил промежуточные сроки по некоторым периодам графика. В претензии требовалось уплатить неустойку. Подрядчик этого [не сделал](#): промежуточные сроки в контракте не согласованы.

Позднее заказчик [уведомил](#) подрядчика о взыскании неустойки за нарушение графика производства. Тот снова [не согласился](#): неустойка за нарушение промежуточных сроков контрактом не предусмотрена.

Суды поддержали [заказчика](#):

- подрядчик принял на себя обязательства выполнить работы по графику производства;
- в графике [установлены](#) сроки окончания отдельных видов работ по месяцам, к которым подрядчик должен выполнить объем работ на определенную сумму;
- факт выполнения отдельных работ из графика, а также их приемку заказчиком подтверждают соответствующие акты.

Значит, этапы контракта [установлены](#). Заказчик [может](#) взыскать неустойку за их просрочку.

Отметим, в практике есть [пример](#), когда при сходных обстоятельствах суды отказали во взыскании неустойки: согласованный сторонами график выполнения работ по контракту [не означает](#), что установлены этапы.

Документ: [Постановление](#) АС Волго-Вятского округа от 17.11.2020 по делу N А28-2251/2020

Установлены особенности госзакупок музыкальных инструментов для детских школ искусств до конца года

Такие закупки [проводит](#) Минпромторг посредством открытого конкурса в электронной форме. Новый документ касается [закупки](#) пианино, ксилофонов, барабанов и других музыкальных инструментов, а также услуг по их доставке.

Среди прочего к участникам закупок предъявляются доптребования, которые [не могут быть](#) критерием оценки их заявок:

- [соблюдать](#) процентную долю стоимости иностранных товаров при производстве инструмента [по приложению N 2](#) к распоряжению (по состоянию на 15 сентября 2020 года). Во второй части заявки [понадобятся](#) заверенные копии маршрутно-операционных карт производства;
- [выполнять](#) при производстве инструмента технологические операции в РФ [по приложению N 3](#) к распоряжению. Во второй части заявки [потребуются](#), в частности, описать иностранные материалы и комплектующие, которые используются при производстве товара.

В контрактах [предусмотрят](#) для исполнителей [обязательства](#) выполнять технологические операции, а также уменьшать процентную долю стоимости использованных при производстве иностранных товаров.

Изменения вступили в силу [1 декабря](#).

Документ: [Распоряжение](#) Правительства РФ от 27.11.2020 N 3132-р



ФАС приостановила действие разъяснения о дозировке препарата с МНН "Инсулин гларгин" при госзакупке

30 ноября ведомство провело совместное совещание с Минздравом, Минпромторгом, Минфином, производителями препарата и другими специалистами. По его результатам создана рабочая группа для уточнения клинических рекомендаций и иных нормативов применения препарата с МНН "Инсулин гларгин".

В результате должен появиться алгоритм перевода и назначения лекарственного препарата "Инсулин гларгин" в дозировках 100 ЕД/мл и 300 ЕД/мл с учетом международной и российской практики. До этого момента действие [разъяснения](#) ФАС об указании дозировки препарата с МНН "Инсулин гларгин" в документации о госзакупке [приостановлено](#).

Документ: Информационное сообщение ФАС России от 03.12.2020 (<https://fas.gov.ru/news/30900>)

Уведомление о подписании госконтракта попало в спам - оснований не включать сведения в РНП нет

Победитель вовремя [не подписал](#) контракт и не предоставил его обеспечение. Он [пояснил](#): уведомление о необходимости подписать контракт автоматически попало в "спам" электронной почты. Несмотря на этот аргумент, сведения о победителе [включили](#) в РНП. Победитель с этим [не согласился](#). Однако суды его [не поддержали](#):

- подавая заявку, участник несет риск наступления последствий при неисполнении своих обязательств;
- победитель действовал небрежно, поскольку не принял меры для надлежащего заключения контракта: не было ни проекта, [ни протокола разногласий](#);
- внесение обеспечения [не оправдывает](#) победителя, поскольку сделал он это с опозданием.

Отметим, что при сходных обстоятельствах сведения не всегда включают в реестр. Такие примеры есть в административной практике. Например, Челябинское УФАС [посчитало](#), что победитель не хотел уклоняться: он [подписал](#) контракт, хоть и с опозданием. Кроме того, он представил сведения о четырех исполненных контрактах.

Архангельское УФАС тоже [не стало](#) включать сведения в реестр: обеспечение [внесено](#), хоть и с опозданием. Победитель [направил](#) заказчику объяснения и подтвердил намерение исполнить контракт.

Документ: [Постановление](#) АС Северо-Кавказского округа от 19.11.2020 по делу N А32-2635/2020